

Ympäristönsuojelumääräykset

Teknltk 25.02.2020 § 18

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 202 §:n nojalla kunta voi antaa ympäristönsuojelulain täytäntöön panemiseksi tarpeellisia paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä laatimalla ja hyväksymällä kunnan ympäristönsuojelumääräykset. Kunta voi itsehallintonsa puitteissa päättää, onko määräysten antamiselle tarvetta.

Ympäristönsuojelumääräysten antaja on kunta. Kunnanvaltuusto voi delegoida määräysten antamisen alaiselleen toimivaltaiselle elimelle. Kuntaliitto kuitenkin suosittaa, että määräykset annettaisiin kokonaisuutena valtuustossa niiden merkittävyyden ja laajan oikeusvaikutuksen vuoksi.

Mainitun lainkohdan mukaan ympäristönsuojelumääräykset voivat koskea:

- 1) toimia, rajoituksia ja rakennelmia, joilla ehkäistään päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia;
- 2) erityisen häiritsevän tilapäisen melun ja tärinän torjuntaa;
- 3) toimintojen sijoittumisen ympäristönsuojelullisia edellytyksiä asemakaava-alueen ulkopuolella;
- 4) sellaisten alueiden määrittelyä, joilla ympäristön erityisen pilaantumisvaaran vuoksi on kielletty jäteveden johtaminen maahan, vesistöön lähteeseen, tekolammikkoon tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 kohdan mukaiseen noroon;
- 5) sellaisten alueiden ja vyöhykkeiden määrittelyä, joilla lannan ja sekä maataloudessa käytettävien ympäristölle haitallisten aineiden käyttöä rajoitetaan;
- 6) valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista;
- 7) vesien ja meriympäristön tilan parantamista koskevia toimia, jotka ovat vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain mukaisen vesienhoitosuunnitelman tai merenhoitosuunnitelman mukaan tarpeellisia.

taikka ojaan,
momentin 6

lannoitteiden

Määräykset eivät voi koskea:

- 1) luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa;
- 2) YSL:n 31 §:ssä tarkoitettua koeluontoista toimintaa;
- 3) YSL 120 §:ssä tarkoitettuja poikkeuksellisia tilanteita;
- 4) YSL 136 §:n 1 momentissa tarkoitettua pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevaa ilmoitusmenettelyä;
- 5) puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa

Kunnan ympäristönsuojelumääräykset ovat voimaan tultuaan sitovia ja kaikkia kunnan yksilöitä ja yhteisöjä velvoittavaa norminantoa ja niiden rikkominen on valvontatoimien ja hallintopakon käyttämisen peruste. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen ympäristönsuojelumääräyksistä niissä mainituin perustein. Poikkeamista määräyksestä haetaan viranomaiselta, joka tekee asiassa hallintopäätöksen.

Kuntaliitto on julkaissut v. 2019 kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten valmistelijoille ja päättäjille oppaan ympäristönsuojelumääräysten laatimisesta (Kati Ojala, Ympäristönsuojelumääräysten laatiminen, Kuntaliitto, 2019). Opa on saatavilla sähköisenä versiona kuntaliiton sivuilta.

Ympäristönsuojelumääräysten käsittelyn pohjaksi Pohjois-Pohjanmaan eteläisen osan ja Keski-Pohjanmaan kuntien viranhaltijat ovat laatimassa yhteistä pohjaesitystä ympäristönsuojelumääräyksille ja niiden perusteluille. Työssä on käytetty alueellisesti soveltaen Kuntaliiton ympäristönsuojelumääräysten laatimisoppaan mallimääräyksiä ja niiden perusteluja. Yhteisten määräysmallien laatimisen taustalla on, että kunnilla on ympäristönsuojelun kannalta yhteisiä paikallisia olosuhteita mm. yhteisten vesistöjen ja jokien yhteisten valuma-alueiden kautta. Ympäristönsuojelumääräyksissä huomioitavat pilaantumiselle herkäät alueet kuten pohjavesialueet ja yhteisten vesistöjen ranta-alueet voivat nekin jatkaa useamman kunnan alueelle.

Ympäristönsuojelumääräysten antaminen kunnassa tapahtuu seuraavan yleistyksen mukaisesti:

1. Määräysten valmistelu (ympäristösihteeri)
 - valmistelijana kunnan ympäristönsuojelun viranhaltijat
 - tarvittava viranomaisyhteistyö (erityisesti rakennusvalvonta, ympäristöterveydenhuolto ja jätehuoltoviranomaiset)
 - tarveharkinta
 - ympäristönsuojelun kannalta herkäät alueet
 - määräysten perustelut
 - tiedotus ja osallistuminen
2. Viranomaisen käsittely (tekninen lautakunta)
 - ehdotuksen ja perustelujen hyväksyntä
 - kuuleminen ja ehdotuksen nähtävilläpito (esim. 30 vrk)
 - kuultavia: kunnan jäsenet, ELY-keskus, yhdistykset, naapurikunnat, muut tahot)
3. valtuuston tai muu päättävän elimen päätös
 - päätös ehdotuksen hyväksymisestä
 - päätöksen tiedonanto
 - valitusaika 30 vrk 7 vrk:n tiedoksiannosta

Ympäristösihteerin esitys:

Pyhäjoen kuntaan päätetään ryhtyä laatimaan ympäristönsuojelulain 202 §:n mukaisia kunnan ympäristönsuojelumääräyksiä edellä kuvatuin lähtötiedoin ja perustein. Valmistelussa hyödynnetään lähialueen kuntien kanssa valmisteltavaa Kuntaliiton oppaan mukaista ympäristönsuojelumääräysmallia ja siinä käytettyjä määräysten perusteluja.

Ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää käynnistää ympäristösuojelumääräysten laatimisen ympäristösihteerin esityksen mukaisesti hyödyntäen oheismateriaalina olevaa Kuntaliiton mallia ja lähialueen kuntien yhteistoiminnassa tehtävää valmistelutyötä.

Päätös:

Lautakunta hyväksyi ehdotuksen.

Tiedoksi:

Muutoksenhaku:

Ympäristösihteerin

Ei muutoksenhakua (KL 136, valmistelu)