

Kunnanhallitus**KOKOUSTIEDOT**

Aika 27.01.2020 klo 17:00 - 19:55

Paikka Kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone

OSALLISTUJAT

Läsnä	Pahkala Matti Flink Eija Lintunen Pirkko Mattila Olli Peltoniemi Raino Niemelä Päivi	puheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen	poissa §:ien 28-60 ajan
Muut osallistujat	Soronen Matti Kittilä Risto Impola Anja Jukkola Jaakko	kunnanjohtaja valtuuston puheenjohtaja valtuuston varapuheenjohtaja valtuuston varapuheenjohtaja	saapui klo 17.30, poissa §:ien 28-60 ajan
Poissa	Pirkola Ari	varapuheenjohtaja	

ALLEKIRJOITUKSET	Puheenjohtaja	Pöytäkirjanpitäjä
	Matti Pahkala	Matti Soronen

KÄSITELLYT ASIAT

§:t 20 - 61

PÖYTÄKIRJAN
TARKASTUS Pyhäjoki 31.1.2020

Allekirjoitukset	Pirkko Lintunen	Eija Flink
------------------	-----------------	------------

PÖYTÄKIRJA
NÄHTÄVÄNÄ
YLEISESSÄ
TIETOVERKOSSA

3.2.2020

Todistaa Matti Soronen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus**27.01.2020****KOKOUSTIEDOT**

Aika	27.01.2020 klo 17:00 - 19:55
Paikka	Kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone

KÄSITELLYT ASIAT

§		Sivu
20	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	52
21	Pöytäkirjantarkastajien valinta	53
22	Muut mahdolliset asiat	54
23	Tiedoksi annettavat asiat	55
24	Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymän perussopimuksen muuttaminen	57
25	Ollinmäen liikekorttelin asemakaava ja asemakaavan muutos / OAS / Luonnos / Ehdotus / Kaavan hyväksyminen	60
26	Varhaiskasvatuksen lastenhoitajien toimien vakinaistaminen / Täyttölupa	64
27	Sivistystoimen täyttölupapyyntö	66
28	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 1	67
29	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 2	74
30	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 3	81
31	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 4	88
32	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 5	95
33	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 6	102
34	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 7	109
35	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 8	116
36	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 9	123
37	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 10	130
38	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 11	137
39	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 12	144
40	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 13	151
41	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 14	158
42	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 15	165
43	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 16	172
44	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	179

45	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 17 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	186
46	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 18 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	193
47	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 19 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	200
48	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 20 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	207
49	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 21 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	214
50	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 22 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	221
51	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 23 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	228
52	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 24 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	235
53	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 25 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	242
54	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 26 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	249
55	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 27 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	256
56	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 28 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	263
57	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 29 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	270
58	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 30 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	277
59	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 31 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	284
60	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 32 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen	291
61	osayleiskaavan määräyksistä, voimala 33 Poikkeamislupa asuinrakennuksen rakentamiseksi tilalle 625-403-41-2	298

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Khall 27.01.2020 § 20

Ehdotus:

Kunnanhallitus toteaa kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Khall 27.01.2020 § 21

Kokouksen tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävänä yleisessä tietoverkossa 3.2.2020.

Pöytäkirja tulee tarkastaa ennen nähtäville asettamista.

Ehdotus:

Kunnanhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Eija Flinkin ja Päivi Niemelän.

Päätös:

Kunnanhallitus valitsi pöytäkirjantarkastajiksi Pirkko Lintusen ja Eija Flinkin.

Muut mahdolliset asiat

Khall 27.01.2020 § 22

Ehdotus:

Kunnanhallitus toteaa kokouksessa käsiteltävät kutsussa mainitsemattomat asiat.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Tiedoksi annettavat asiat

Khall 27.01.2020 § 23

Opetushallitus

Päätös lopullisesta tuesta 7.1.2020 / Rural youth - there and back again -hanke
(nro 2019-FI01-KA105-060983)
- kopio vapaa-aikatoimi ja kirjanpito

Työ- ja elinkeinoministeriö

Ajankohtaista työllisyyden kuntakokeiluista

Pirkanmaan ELY-keskus

Vastinepyyntö ilmoituksesta tienvarsimainoksen sijoittamisesta VT8 varrelle
Yppäri (PIRELY/10172/2019)
- kopio Aimo Korpi

Vastinepyyntö ilmoituksesta tienvarsimainoksen sijoittamisesta VT8 varrelle
Etelänkylä (PIRELY/10174/2019)
- kopio Aimo Korpi

Päätös PIRELY/10172/2019 / Tienvarsimainos, kielteinen päätös maantien 8
varrelle sijoitettavasta tienvarsimainoksesta, Pyhäjoki
- kopio Aimo Korpi

Päätös PIRELY/10174/2019 / Tienvarsimainos, päätös maantien 8 varrelle si-
joitettavasta tienvarsimainoksesta, Pyhäjoki
- kopio Aimo Korpi

Puolustusvoimat

MP26590 / Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun aluetoimiston kutsuntakertomus
2019
- kopio Risto Kittilä, Matti Pahkala ja Matti Soronen

Clear Channel Finland

Vastine mainoslaitteen sijoittamisesta

Raahen kaupunki

Ote kaupunginvaltuuston pöytäkirjasta 30.12.2019 § 114 / Merijärven kunnan
ero Raahen koulutuskuntayhtymästä/kuntayhtymän hallituksen esitys menette-
lystä

Pohjois-Pohjanmaan liitto

Ote maakuntahallituksen pöytäkirjasta 16.12.2019 § 192 / Pohjois-Pohjanmaan
maakunnallisen nuorisovaltuuston nimeäminen

Maakuntavaltuuston pöytäkirja nro 2/2019

Maakuntahallituksen pöytäkirja nro 11/2019

Ehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymän perussopimuksen muuttaminen

2/00.01.01/2020

Khall 27.01.2020 § 24

Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymä kirjoittaa:

" Hyvinvointikuntayhtymän perussopimuksen muuttaminen

1778/00.01.01/2019

Yhall 03.12.2019 § 93

Kuntalain 58 §:n mukaan kuntayhtymän päätösvaltaa käyttää yhtymävaltuusto tai yhtymäkokous. Kuntalain 61 §:ssä tarkoitettussa yhden toimielimen kuntayhtymässä päätösvalta jakautuu jäsenkunnille ja kuntayhtymän toimielimelle perussopimuksessa sovituin tavoin. Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymän voimassa olevan perussopimuksen mukaan ylintä päätösvaltaa kuntayhtymässä käyttävät jäsenkuntien valtuustot yhtä pitävin päätöksin.

1.6.2017 voimaan tulleen kuntalain mukaan vain muussa kuin lakisääteisessä yhteistoiminnassa kunnat voivat päättää, että kuntayhtymällä on vain yksi toimielin. Suomen Kuntaliitolta saadun tulkinnan mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon tehtäviä varten muodostetussa kuntayhtymässä on kysymys Paras-lain 5 §:ssä säädetystä lakisääteisestä yhteistoiminnasta, jolloin yhden toimielimen toimintamalli ei ole mahdollinen.

Taustalla on myös uuden kuntalain järjestämisvastuuta koskeva 8 §, jonka mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä kuntayhtymälle. Lakisääteisessä yhteistoiminnassa järjestämisvastuu on tällöin kunnan puolesta kuntayhtymällä.

Kuntalain voimassa olevan siirtymäsäännöksen mukaan kuntien yhteistoimintasopimukset on saatettava 8 luvussa säädetyn mukaisiksi vuoden 2019 loppuun mennessä.

Edellä olevan mukaisesti Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymän perussopimusta on muutettava niin, että jäsenkuntien valtuustojen sijaan ylintä päätösvaltaa kuntayhtymässä käyttää joko yhtymävaltuusto tai yhtymäkokous. Jäsenkuntien vaikutusmahdollisuuksien ja ohjauksen kannalta yhtymäkokousmalli on toimivampi. Uudistetussa perussopimuksessa edellytetään yhtymäkokouksen päätösvallasta huolimatta, että talousarvio ja tilinpäätös sekä muut kokonaisuuden kannalta merkittävät asiat on käsiteltävä jäsenkuntien valtuustoissa ennen yhtymäkokouksen lopullista päätöstä. Tällä menettelyllä varmistetaan, että jäsenkuntien valtuustoilla säilyy vaikutusmahdollisuus kuntayhtymän toimintaan ja talouteen.

Litteenä on uudistettu kuntayhtymän perussopimus, johon on tehty päätöksen- tekomallin edellyttämät muutokset ja muut ajanmukaistamiseen liittyvät muutokset. Perussopimukseen on otettu myös kuntalain edellyttämät määräykset kuntayhtymän mahdollisen yli- tai alijäämän käsittelystä sekä alijäämän kattami-

sesta.

Kuntayhtymän johtajan esitys:

Yhtymähallitus päättää, että kuntien kanssa käynnistetään neuvottelut perussopimuksen muuttamisesta.

Yhtymähallitus:

Esitys hyväksyttiin.

OmOhj § 50

Kuntayhtymän johtajan esitys:

Omistajaohjausryhmä esittää perussopimuksen hyväksyttäväksi liitteenä olevassa muodossa.

Omistajaohjausryhmä:

Omistajaohjausryhmä ja kuntajohto kävivät keskustelun, jossa kiinnitettiin huomiota erityisesti seuraaviin kohtiin:

- jäsenkuntien ulkopuolelta perittävien palvelujen hintojen määrittelyyn
- jäsenkuntien rooliin päätöksenteossa
- kuntien mahdollisuuksiin vaikuttaa toiminnan muutoksiin

Lisäksi käytiin keskustelua yhtymäkokous- ja yhtymävaltuusto-vaihtoehtoista, joista toivottiin vertailua. Osa läsnäolevista piti parempana yhtymävaltuustoa.

Tärkeänä pidettiin myös sitä, että yhtymähallitus ja kuntajohtajat olisivat läsnä yhtymäkokouksissa.

Yhall 18.12.2019 § 107

Kuntayhtymän johtajan esitys:

Esitys annetaan kokouksessa huomioiden omistajaohjausryhmän kannanotto.

Yhtymähallitus:

Kuntayhtymän johtaja teki kokouksessa seuraavanlaisen esityksen:

Yhtymähallitus esittää kunnille perussopimuksen hyväksyttäväksi liitteenä olevassa muodossa.

Yhtymähallitus hyväksyi esityksen. "

Ehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymän perussopimuksen 1.4.2020.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Litteet

- 1 Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymä perussopimus 1.4.2020

Kunnanhallitus	§ 147	11.04.2016
Kunnanhallitus	§ 148	10.06.2019
Kunnanhallitus	§ 319	11.11.2019
Kunnanhallitus	§ 25	27.01.2020

Ollinmäen liikekorttelin asemakaava ja asemakaavan muutos / OAS / Luonnos / Ehdotus / Kaavan hyväksyminen

1/10.02.03/2016

Khall 11.04.2016 § 147

Pyhäjoen keskustan osayleiskaavaan 2025 on osoitettu kaupallisten palvelujen alue, jolle saa sijoittaa vähittäiskaupan suuryksikön (KM). Kyseiseltä alueelta on kunnan omistuksessa noin 2,5 hehtaarin kokoinen maa-alue, jolle kunta on tehnyt päätöksen asemakaavan laadinnasta.

Kunnan tavoitteena on mahdollistaa kaavoituksella vähintään 5000 m² koko-luokan päivittäistavarakaupan sijoittaminen alueelle. Kaavan laadintaan sisällytetään myös kaava-alue ja sen lähiympäristön toimintoja edellyttävät liikenne-tarkastelut.

Alustavan aikataulun mukaan Ollinmäen liikekorttelin asemakaavan ja asemakaavan muutoksen luonnosvaiheen viranomaisneuvottelu pidetään huhtikuussa 2016 ja luonnos asetetaan nähtäville sen jälkeen.

Litteenä seuraavat asiakirjat:

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma päivämäärällä 11.4.2016
- Kuulutus päivämäärällä 11.4.2016

Asian valmistelijana on toiminut tekninen johtaja Pirkko Tuuttila.

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) hyväksyy Ollinmäen liikekorttelin asemakaavan ja asemakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS päivämäärällä 11.4.2016). OAS:ia voidaan tarvittaessa päivittää.
- 2) kuuluttaa asemakaavamuutoksen vireille tulosta 16.4.2016 ilmestyvässä Kuulumiset lehdessä ja 19.4.2016 Pyhäjoen kunnan internet ilmoitustaululla sekä kunnan ilmoitustaululla.
- 3) lähettää OAS:in tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Khall 10.06.2019 § 148

Kaavoituksen ohjausryhmä päätti 18.10.2018 Ollinmäen liikekorttelin ja Valtatie 8 Ollinmäen risteysalueen asemakaavojen yhdistämisestä, jotta liikekorttelin kaavoituksen yhteydessä voidaan huomioida liikenteen kanavoitintjärjestelyt Ollinmäen eteläisen risteysalueen kohdalla.

Kunnanhallitus	§ 147	11.04.2016
Kunnanhallitus	§ 148	10.06.2019
Kunnanhallitus	§ 319	11.11.2019
Kunnanhallitus	§ 25	27.01.2020

Asemakaavamuutoksen keskeisenä tavoitteena on mahdollistaa vähintään 5000 m² kokoluokan päivittäistavarakaupan sijoittaminen alueelle sekä sujuva ja turvallinen liikennöinti.

Liitteenä seuraavat Ollinmäen liikekorttelin asemakaavan muutosta ja laajennusta koskevat asiakirjat:

- Kaavakartta ja -määräykset 10.6.2019, liite 1
- Kaavaselostus 10.6.2019, liite 2
- Lausuntopyyntö, liite 3
- Kuulutus, liite 4
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 11.4.2016, päivitetty 10.6.2019, liite 5
- VT 8, Ollinmäen kanavointi, liite 6

Vireillä olevat kaavoitushankkeet löytyvät Pyhäjoen kunnan internet-sivuilta osoitteesta

http://www.pyhajoki.fi/kaavoitus_ja_maankaytto

Asian valmistelijana on toiminut kaavoitusarkkitehti Jyrki Määttä.

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) hyväksyy Ollinmäen liikekorttelin asemakaavan muutosta ja laajennusta koskevat kaava-asiakirjat, liitteet 1 ja 2,
- 2) merkitsee tiedoksi osallistumis- ja arviointisuunnitelman 11.4.2016, päivitetty 10.6.2019, liite 5,
- 3) asettaa Ollinmäen liikekorttelin asemakaavan muutos- ja laajennusluonnoksen yleisesti nähtäville 17.6.-16.8.2019 väliseksi ajaksi Pyhäjoen kunnan ilmoitustaululle ja kunnan internetsivuille,
- 4) kuuluttaa asemakaavan muutosluonnoksen nähtävillä olosta Kuulumiset-lehdessä, Pyhäjoen kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internetsivuilla,
- 5) pyytää lausunnot viranomaisilta ja muilta osallisilta.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Khall 11.11.2019 § 319

Ollinmäen liikekorttelin asemakaavamuutos ja -laajennus oli yleisesti nähtävillä

Kunnanhallitus	§ 147	11.04.2016
Kunnanhallitus	§ 148	10.06.2019
Kunnanhallitus	§ 319	11.11.2019
Kunnanhallitus	§ 25	27.01.2020

17.6-16.8.2019. Luonnoksesta saatiin 5 lausuntoa, joihin kaavoittaja on laatinut vastineensa.

Litteenä seuraavat Ollinmäen liikekorttelin asemakaavamuutosta ja -laajennusta koskevat kaavaehdotusvaiheen asiakirjat:

- Kaavoittajan vastineet annettuihin lausuntoihin 11.11.2019, liite 1
- Kaavakartta ja -määräykset 11.11.2019, liite 2
- Kaavaselostus 11.11.2019, liite 3
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 11.4.2016, päivitetty 11.11.2019, liite 4
- VT 8, Ollinmäen kanavointi 22.10.2019, liite 5
- Lausuntopyyntö, liite 6
- Kuulutus, liite 7

Vireillä olevat kaavoitushankkeet löytyvät Pyhäjoen kunnan internet-sivuilta osoitteesta http://www.pyhajoki.fi/kaavoitus_ja_maankaytto

Asian valmistelijana on toiminut kaavoitusarkkitehti Jyrki Määttä.

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) hyväksyy kaavoittajan laatimat vastineet Ollinmäen liikekorttelin asemakaavamuutos ja -laajennusluonnoksesta saatuihin lausuntoihin, liite 1,
- 2) hyväksyy Ollinmäen liikekorttelin asemakaavamuutos ja -laajennusehdotuksen kaavakartan ja kaavaselostuksen 11.11.2019, liitteet 2 ja 3,
- 3) asettaa Ollinmäen liikekorttelin asemakaavamuutos ja -laajennusehdotuksen yleisesti nähtäville 18.11.-3.1.2020 väliseksi ajaksi Pyhäjoen kunnan ilmoitustaululle ja internetsivuille,
- 4) kuuluttaa asemakaavamuutos- ja laajennusehdotuksen nähtävillä olosta Kuulumiset-lehdessä, Pyhäjoen kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internetsivuilla,
- 5) pyytää lausunnot viranomaisilta ja muilta osallisilta,
- 6) merkitsee tiedoksi päivitetyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman, liite 4

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Khall 27.01.2020 § 25

Ollinmäen liikekorttelin asemakaavamuutos ja -laajennusehdotus oli nähtävillä 18.11.2019 - 3.1.2020 välisen ajan ja siitä saatiin yhteensä viisi lausuntoa. Yhtään muistutusta ehdotuksesta ei jätetty. Kaavoittaja on laatinut annettuihin lausun-

Kunnanhallitus	§ 147	11.04.2016
Kunnanhallitus	§ 148	10.06.2019
Kunnanhallitus	§ 319	11.11.2019
Kunnanhallitus	§ 25	27.01.2020

toihin vastineet.

Liitteet:

- saadut lausunnot ja niihin laaditut vastineet, liite 1
- kaavaselostus, liite 2
- kaavakartta, liite 3
- asemakaavan seurantalomake, liite 4

Kaava-asiakirjat ovat nähtävillä Pyhäjoen kunnan internet-sivuilla www.pyhajoki.fi/kaavoitus_ja_maankaytto.

Asian valmistelijana on toiminut kaavoitusarkkitehti Jyrki Määttä.

Ehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy MRL 52 §:n mukaisesti Ollinmäen liikekorttelin asemakaavan muutoksen ja laajennuksen liiteasiakirjojen 1-4 mukaisesti.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Liitteet	2	Vastineet lausuntoihin, hyväksymisvaihe 27.1.2020, Ollinmäen liikekorttelin asemakaava ja asemakaavan muutos
	3	Kaavaselostus, hyväksymisvaihe 27.1.2020, Ollinmäen liikekorttelin asemakaava ja asemakaavan muutos
	4	Kaavakartta, hyväksymisvaihe 27.1.2020, Ollinmäen liikekorttelin asemakaava ja asemakaavan muutos,
	5	Ollinmäen liikekortteli 27.1.2020, asemakaavan seurantalomake, keskeneräinen

Sivistyslautakunta

§ 91

05.12.2019

Kunnanhallitus

§ 26

27.01.2020

Varhaiskasvatuksen lastenhoitajien toimien vakinaistaminen / Täyttölupa

Sivltk 05.12.2019 § 91

Varhaiskasvatusjohtaja Paula Kinnunen kirjoittaa:

"Varhaiskasvatuksen kasvatustavallisten ammattihenkilöiden ja lasten välisestä suhdeluvusta päiväkodissa säädetään varhaiskasvatuslain 25 ja 35§:ssä. Tässä todetaan, että päiväkodissa tulee kasvatust-, opetust- ja hoitotehtävissä olla riittävä määrä henkilöitä, joilla on ammatillinen kelpoisuus. Mitoituksesta säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksella." Asetuksessa voidaan säätää suhdeluvut erikseen vähintään kolme vuotta täyttäneille ja alle kolmivuotiaille lapsille, sekä suhdeluvut erikseen enintään viisi tuntia päivässä varhaiskasvatuksessa oleville ja enemmän kuin viisi tuntia päivässä järjestettävässä varhaiskasvatuksessa oleville kolme vuotta täyttäneille lapsille."

Päiväkodin, esimerkiksi vuoropäiväkotikurrelan, suhdeluku on 1:8, joka tarkoittaa sitä, että ryhmässä on vähintään yksi henkilö, jolla on varhaiskasvatuslaissa säädetty ammatillinen kelpoisuus, enintään kahdeksaa vähintään viisi tuntia päivässä varhaiskasvatuksessa olevaa kolme vuotta täyttänyttä lasta kohden. Kurrelassa on myös alle kolmevuotiaita lapsia, jolloin suhdeluku laskee 1:4 pienten lasten ryhmässä. Lisäksi Kurrela on vuorohoitoyksikkö, jonka aukioloajat ovat epäsäännölliset esim. klo 4.30-22.30 sekä yö- ja viikonloppuhoitoa, jolloin henkilökuntaa tarvitaan määrällisesti enemmän toiminnan mahdollistamiseksi. Kurrelassa varhaiskasvatuksessa tällä hetkellä 25 lasta, joilla useimmilla on epäsäännölliset hoitoajat. Henkilöstömitoituksen mukaan Kurrelassa tarvitaan varhaiskasvatustuksen opettajan lisäksi viisi varhaiskasvatustuksen lastenhoitajaa sekä laitoshuoltaja, joka huolehtii siivouksesta ja ruokailun toteutumisesta. Tällä hetkellä reilun vuoden päiväkotina toimineen Kurrelan henkilökunta on määräaikaista. Kurrelassa on 12 lasta, jotka eivät ole vuorohoidossa.

Lapsen iän ja kehityksen mukaisen kasvun, kehityksen ja hyvinvoinnin edistämiseksi vakiintunut, tuttu ja turvallinen henkilöstö on erittäin tärkeä. Vakituinen, ammattitaitoinen henkilöstö tuo myös työyksikölle jatkuvuutta ja kehittää yksikköä pitkällä aikavälillä.

Ryhmäperhepäiväkotikurrelassa on myös toiminut määräaikaisten ryhmäperhepäivähoitajien toimesta. Kolmesta ryhmäperhepäivähoitajasta kaksi on määräaikaista ja yksi vakinaisessa työsuhteessa. Varhaiskasvatus tulee edelleen jatkumaan Kurrelassa, koska ryhmä on täysi ja lisäksi tarvetta tulee olemaan myöhemminkin. Kahden määräaikaisten ryhmäperhepäivähoitajan työsuhteen vakinaistaminen on ajankohtaista. Toinen ryhmäperhepäivähoitajista on toiminut yli viisi vuotta määräaikaista työsuhteessa varhaiskasvatuksessa, joten hänet voitaneen vakinaistaa tehtävänsä. Yksi ryhmäperhepäivähoitajan työsuhteeseen olisi vakinaistettava julkisen hakumenettelyn kautta.

Pyhäjoen varhaiskasvatustuksen toimivuuden kannalta olisi lisäksi hyvä olla kaksi vakinaista kiertävää varahenkilöä, jotka voisivat toimia sijaisena tarvittaessa kaikissa seitsemässä yksikössä. Tällä hetkellä varhaiskasvatuksessa on 1, 5

Sivistyslautakunta
Kunnanhallitus

§ 91
§ 26

05.12.2019
27.01.2020

henkilö määräaikaisessa työsuhteessa palkattuna varahenkilöksi.
Varhaiskasvatukseen on ollut vaikea saada lyhyt- ja pitkäaikaisiakin sijaisia.

Täyttölupaa vakinaisia työsuhteita varten haetaan siis viidelle varhaiskasvatuksen lastenhoitajalle, kahdelle varahenkilölle ja yhdelle ryhmäperhepäivähoitajalle. Varhaiskasvatuslain 28§:ssä varhaiskasvatuksen lasten hoitajan kelpoisuusvaatimuksena on kasvat- ja ohjausalan perustutkinto, sosiaali- ja terveysalan perustutkinto tai muu vastaava soveltuva tutkinto, joihin sisältyy tai joita on täydennetty riittävän laajoilla lasten hoidon, kasvatuksen ja opetuksen tutkinnon osilla. Perhepäivähoitajan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ammattitutkinto tai muu alalle soveltuva koulutus (varhaiskasvatuslaki 29§)."

Työsopimuslain 6 luvun 3 §:n mukaan toistuvien määräaikaisten työsopimusten käyttö ei ole sallittua silloin, kun määräaikaisten työsopimusten lukumäärä tai niiden yhteenlaskettu kesto taikka niistä muodostuva kokonaisuus osoittaa työnantajan työvoimatarpeen pysyväksi.

Esittelijän ehdotus:

Sivistyslautakunta pyytää kunnahallituksen lupaa julistaa avoimeksi ja täyttää kolme lastenhoitajan tointa.

Päätös:

Sivistyslautakunta hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että varhaiskasvatusjohtaja Paula Kinnunen oli kuultavana asiantuntijana tässä asiassa.

Khall 27.01.2020 § 26

Ehdotus:

Kunnanhallitus päättää antaa luvan täyttää kaksi lastenhoitajan tointa.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 17.30.

Sivistystoimen täyttölupapyynnöt

16/01.01.01/2020

Khall 27.01.2020 § 27

Sivistystoimenjohtaja Antero Tervonen pyytää täyttölupaa seuraavasti:

Kirjastovirkailija ajalle 1.2.-31.12.2020.

Perustelu: Kirjasto- ja kulttuurijohtaja Heikki Lahnaoja tekee kirjastolle vain 50 % työaika (lopun kulttuuri- ja museotyötä). Ilman kirjastovirkailijan työpanosta kirjaston toiminta kärsisi merkittävästi. Kirjastovirkailijan palkkakustannukset on budjetoitu kirjaston vuoden 2020 talousarvioon.

Luokanopettajan virkavapauden viransijainen ajalle 8.2.-15.3.2020.

Ehdotus:

Kunnanhallitus päättää myöntää pyydetty täyttöluvat.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 1

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 28

Poikkeamishakemus, voimalla 1

Wpd Karhunnevan kankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevan kankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG1 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimastohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevan kankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevan kankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisen myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisen myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syytä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäytöllisten kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syytä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvut kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 1

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 1 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 6 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 7 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 8 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 9 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 10 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 11 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 12 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 13 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 14 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 15 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 16 Voimala 1, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 2

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 29

Poikkeamishakemus, voimalla 2

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG2 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimastohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaalista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen virkistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myöntämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten sisältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvitetyt hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarviointiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että korotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yhdenvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityk-

sen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksesta, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamisen menettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavan mukaisilla paikoillaan, on kyse maankäytöllisten kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavan mukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus (Liite 4)
- Ympäristöselvitys (Liite 6)

- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 2

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevanvankankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 2 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 17 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 18 Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 19 Yleissuunnitelma ja asemapiirrokset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 20 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevanvankankaan

- tuulipuiston osayleiskaavasta
- 21 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
 - 22 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
 - 23 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
 - 24 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
 - 25 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
 - 26 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
 - 27 Voimala 2, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 3

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 30

Poikkeamishakemus, voimala 3

Wpd Karhunnevangankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevangankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG3 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevangankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevangankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaalista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen virkistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myöntämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten sisältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvitetyt hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarviointiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että korotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvut kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet**Yhteiset liitteet**

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 3

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 3 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 28 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 29 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 30 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 31 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 32 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 33 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 34 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 35 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 36 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 37 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 38 Voimala 3, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 4

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 31

Poikkeamishakemus, voimalla 4

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG4 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuulivarjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolinustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin kokonaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäristöselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voimaloiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voimalan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteuttamisella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tarkoittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaalista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen virkistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myöntämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten sisältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvitetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarviointiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että korotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöliisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energihuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupöytäkirja (Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 4

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 4 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 39 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 40 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 41 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 42 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 43 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 44 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 45 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 46 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 47 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 48 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 49 Voimala 4, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 5

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 32

Poikkeamishakemus, voimala 5

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG5 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin tur-

biinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimalois-ta aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuuli voimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-

rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voivat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikkoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytyk-

set, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yhdenvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".

2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.

3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.

4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassa olevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen synn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäytöllisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)

- Julkisivupiirustus(Liite 4)
- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskobitaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 5

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 5 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 50 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 51 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 52 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston

- osayleiskaavasta
- 53 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 54 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 55 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 56 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 57 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 58 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 59 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 60 Voimala 5, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 6

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 33

Poikkeamishakemus, voimala 6

Wpd Karhunnevan kankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevan kankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG6 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevan kankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevan kankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaalista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen virkistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myöntämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten sisältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvitetyt hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarviointiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että korotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syytä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syytä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 6

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 6 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 61 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 62 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 63 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 64 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 65 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 66 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 67 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 68 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 69 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 70 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 71 Voimala 6, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 7

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 34

Poikkeamishakemus, voimalla 7

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG7 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuulivarjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolinustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin kokonaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäristöselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voimaloiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voimalan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteuttamisella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tarkoittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaalista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen virkistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myöntämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten sisältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvitetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarviointiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että korotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvut kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 7

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevankankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 7 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 72 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 73 Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 74 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 75 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 76 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 77 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 78 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 79 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 80 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 81 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 82 Voimala 7, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 8

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 35

Poikkeamishakemus, voimala 8

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG8 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin tur-

biinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimalois-ta aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastomuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten sis-ältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-

rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voivat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikkoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytyk-

set, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yhdenvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".

2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivytyksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.

3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.

4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivytyksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen synn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäytöllisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)

- Julkisivupiirustus(Liite 4)
- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskobitaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 8

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 8 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 83 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 84 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 85 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston

- osayleiskaavasta
- 86 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 87 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 88 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 89 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 90 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 91 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 92 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 93 Voimala 8, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 9

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 36

Poikkeamishakemus, voimalla 9

Wpd Karhunnevan kankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevan kankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG9 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimastohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevan kankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevan kankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkemisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvut kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energihuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 9

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 9 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 94 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 95 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 96 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 97 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 98 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 99 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 100 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 101 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 102 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 103 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 104 Voimala 9, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 10

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 37

Poikkeamishakemus, voimala 10

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG10 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkemisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syytä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syytä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvut kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 10

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 10 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 105 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 106 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 107 Yleissuunnitelma ja asemapiirrokset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 108 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 109 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 110 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 111 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 112 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 113 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 114 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 115 Voimala 10, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 11

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 38

Poikkeamishakemus, voimalla 11

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG11 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyyppistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin tur-

biinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimalois-ta aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuuli voimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisen myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisen myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-

rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voivat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikkoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytyk-

set, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yhdenvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".

2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivytyksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.

3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.

4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassa olevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivytyksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen synn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäytöllisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)

- Julkisivupiirustus(Liite 4)
- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskobitaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 11

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 11 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet	116	Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
	117	Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
	118	Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston

- osayleiskaavasta
- 119 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 120 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 121 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 122 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 123 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 124 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 125 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 126 Voimala 11, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 12

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 39

Poikkeamishakemus, voimalla 12

Wpd Karhunnevan kankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevan kankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG12 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimastohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevan kankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevan kankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuulivarjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolinustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin kokonaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäristöselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voimaloiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voimalan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteuttamisella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tarkoittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaalista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen virkistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myöntämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten sisältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvitetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarviointiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että korotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet*Yhteiset liitteet*

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 12

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 12 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 127 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 128 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 129 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 130 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 131 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 132 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 133 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 134 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 135 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 136 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 137 Voimala 12, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 13

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 40

Poikkeamishakemus, voimala 13

Wpd Karhunnevan kankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevan kankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG13 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimastohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevan kankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevan kankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuulivarjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolinustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin kokonaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäristöselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voimaloiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voimalan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteuttamisella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tarkoittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaalista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen virkistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myöntämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten sisältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvitetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarviointiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että korotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäytöllisten kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energihuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet*Yhteiset liitteet*

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupöytäkirja (Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 13

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 13 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 138 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 139 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 140 Yleissuunnitelma ja asemapiirrokset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 141 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 142 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 143 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 144 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 145 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 146 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 147 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 148 Voimala 13, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 14

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 41

Poikkeamishakemus, voimalla 14

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG14 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyyppistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimastohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin tur-

biinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimalois-ta aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuuli voimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisen myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisen myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-

rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voivat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikkoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytyk-

set, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yhdenvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".

2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.

3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.

4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen synn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäytöllisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)

- Julkisivupiirustus(Liite 4)
- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskobitaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 14

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 14 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 149 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 150 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 151 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston

- osayleiskaavasta
- 152 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
 - 153 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
 - 154 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
 - 155 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
 - 156 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
 - 157 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
 - 158 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
 - 159 Voimala 14, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 15

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 42

Poikkeamishakemus, voimalla 15

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG15 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuulivarjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolinustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin kokonaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäristöselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voimaloiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voimalan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteuttamisella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tarkoittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomainen on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaalista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen virkistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myöntämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten sisältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvitetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarviointiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että korotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 15

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 15 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 160 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 161 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 162 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 163 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 164 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 165 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 166 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 167 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 168 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 169 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 170 Voimala 15, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 16

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 43

Poikkeamishakemus, voimala 16

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG16 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomainen on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkemisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäytöllisten kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvut kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöön tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 16

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 16 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 171 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 172 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 173 Yleissuunnitelma ja asemapiirrokset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 174 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 175 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 176 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 177 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 178 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 179 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 180 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 181 Voimala 16, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 17

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 44

Poikkeamishakemus, voimalla 17

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG17 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiniitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin tur-

biinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimalois-ta aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuuli voimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastomuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisen myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisen myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-

rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voivat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikkoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytyk-

set, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yhdenvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivytyksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassa olevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivytyksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen synn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäytöllisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)

- Julkisivupiirustus(Liite 4)
- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskobitaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 17

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 17 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 182 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 183 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 184 Yleissuunnitelma ja asemapiirrokset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston

- osayleiskaavasta
- 185 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 186 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 187 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 188 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 189 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 190 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 191 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 192 Voimala 17, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 18

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 45

Poikkeamishakemus, voimalla 18

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG18 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimalois-ta aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomainen on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkemisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syytä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäytöllisten kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syytä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohdaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 18

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 18 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 193 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 194 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 195 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 196 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 197 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 198 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 199 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 200 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 201 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 202 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 203 Voimala 18, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 19

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 46

Poikkeamishakemus, voimalla 19

Wpd Karhunnevangankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevangankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG19 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevangankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevangankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomainen on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkemisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syytä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syytä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvut kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energihuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupöytäkirja (Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 19

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 19 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 204 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 205 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 206 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 207 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 208 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 209 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 210 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 211 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 212 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 213 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 214 Voimala 19, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 20

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 47

Poikkeamishakemus, voimalla 20

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG20 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyyppistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin tur-

biinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimalois-ta aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuuli voimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomainen on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisen myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisen myöntämistä mm. vuokrasopimusten sis-ältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-

rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voivat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikkoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytyk-

set, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yhdenvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivytyksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivytyksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen synn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäytöllisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)

- Julkisivupiirustus(Liite 4)
- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskobitaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 20

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 20 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 215 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 216 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 217 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston

- osayleiskaavasta
- 218 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 219 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 220 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 221 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 222 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 223 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 224 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 225 Voimala 20, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 21

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 48

Poikkeamishakemus, voimalla 21

Wpd Karhunnevan kankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevan kankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG21 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevan kankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevan kankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkemisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syytä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syytä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 21

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 21 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 226 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 227 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 228 Yleissuunnitelma ja asemapiirrokset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 229 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 230 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 231 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 232 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 233 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 234 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 235 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 236 Voimala 21, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 22

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 49

Poikkeamishakemus, voimala 22

Wpd Karhunnevangankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevangankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG22 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevangankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevangankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkemisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyt hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 22

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 22 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 237 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 238 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 239 Yleissuunnitelma ja asemapiirrokset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 240 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 241 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 242 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 243 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 244 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 245 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 246 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 247 Voimala 22, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 23

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 50

Poikkeamishakemus, voimala 23

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG23 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyyppistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin tur-

biinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimalois-ta aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuuli voimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-

rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voivat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikkoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytyk-

set, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yhdenvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".

2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.

3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.

4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassa olevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen synn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäytöllisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)

- Julkisivupiirustus(Liite 4)
- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskobitaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 23

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 23 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 248 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 249 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 250 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston

- osayleiskaavasta
- 251 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 252 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 253 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 254 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 255 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 256 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 257 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 258 Voimala 23, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 24

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 51

Poikkeamishakemus, voimalla 24

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG24 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkemisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyt hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energihuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 24

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 24 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 259 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 260 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 261 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 262 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 263 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 264 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 265 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 266 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 267 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 268 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 269 Voimala 24, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 25

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 52

Poikkeamishakemus, voimalla 25

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG25 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimalois-ta aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkemisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 25

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 25 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 270 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 271 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 272 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 273 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 274 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 275 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 276 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 277 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 278 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 279 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 280 Voimala 25, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 26

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 53

Poikkeamishakemus, voimala 26

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG26 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin tur-

biinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimalois-ta aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuuli voimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-

rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voivat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikkoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytyk-

set, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yhdenvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassa olevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen synn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)

- Julkisivupiirustus(Liite 4)
- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskobitaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 26

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 26 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 281 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 282 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 283 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston

- osayleiskaavasta
- 284 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 285 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 286 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 287 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 288 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 289 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 290 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 291 Voimala 26, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 27

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 54

Poikkeamishakemus, voimala 27

Wpd Karhunnevangankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevangankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG27 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevangankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevangankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuulivarjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolinustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin kokonaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäristöselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voimaloiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voimalan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteuttamisella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tarkoittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaalista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen virkistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myöntämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten sisältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvitetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarviointiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että korotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syytä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syytä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 27

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 27 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 292 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 293 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 294 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 295 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 296 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 297 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 298 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 299 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 300 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 301 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 302 Voimala 27, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 28

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 55

Poikkeamishakemus, voimala 28

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG28 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimastohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkemisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyt hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäytöllisten kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöön tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 28

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 28 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 303 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 304 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 305 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 306 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 307 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 308 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 309 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 310 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 311 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 312 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 313 Voimala 28, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 29

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 56

Poikkeamishakemus, voimalla 29

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG29 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyyppistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin tur-

biinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimalois-ta aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuuli voimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-

rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voivat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikkoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytyk-

set, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yhdenvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivytyksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivytyksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen synn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäytöllisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)

- Julkisivupiirustus(Liite 4)
- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskobitaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 29

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 29 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 314 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 315 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 316 Yleissuunnitelma ja asemapiirrokset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston

- osayleiskaavasta
- 317 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 318 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 319 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 320 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 321 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 322 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 323 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 324 Voimala 29, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 30

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 57

Poikkeamishakemus, voimalla 30

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG30 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuulivarjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolinustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin kokonaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäristöselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voimaloiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voimalan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteuttamisella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tarkoittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaalista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen virkistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myöntämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten sisältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvitetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarviointiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että korotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 30

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 30 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 325 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 326 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 327 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 328 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 329 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 330 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevankankaan kaava
- 331 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevankankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 332 Lausunto Karhunnevankankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 333 Saadut kannanotot Karhunnevankankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 334 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevankankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 335 Voimala 30, Poikkeamislupahakemus Karhunnevankankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 31

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 58

Poikkeamishakemus, voimalla 31

Wpd Karhunnevangankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevangankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevangankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG31 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimastohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevangankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevangankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkemisten myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyt hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamisesta tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energihuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupiirustus(Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 31

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 31 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 336 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 337 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 338 Yleissuunnitelma ja asemapiirroksset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 339 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 340 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 341 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 342 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 343 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 344 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 345 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 346 Voimala 31, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimalla 32

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 59

Poikkeamishakemus, voimalla 32

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG32 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyyppistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimapuistohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin tur-

biinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuuli-varjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolin-nustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin ko-konaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäris-töselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voima-loiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voi-malan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimalois-ta aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteutta-misella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tar-koittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuuli voimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaa-lista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen vir-kistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisen myön-tämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisen myöntämistä mm. vuokrasopimusten si-sältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvi-tetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarvioin-tiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että ko-

rotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voivat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikkoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytyk-

set, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yhdenvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syystä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".

2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivytyksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.

3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.

4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassa olevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivytyksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen synn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksot (Liitteet 3 ja 5)

- Julkisivupiirustus(Liite 4)
- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskobitaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 32

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 32 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 347 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 348 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 349 Yleissuunnitelma ja asemapiirrokset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston

- osayleiskaavasta
- 350 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 351 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 352 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 353 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 354 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 355 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 356 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 357 Voimala 32, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava / Poikkeaminen osayleiskaavan määräyksistä, voimala 33

114/10.03.00/2019

Khall 27.01.2020 § 60

Poikkeamishakemus, voimala 33

Wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuisto Oy hakee poikkeamislupia Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä. Kaikki tuulipuiston 33 tuulivoimalaa halutaan rakentaa 20 metriä korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi muodostuisi 250 metriä.

Puiston jokaiselle voimalalle on poikkeamista haettu voimalakohtaisesti ja jokainen hakemus käsitellään omana asiana. Kaikissa poikkeamislupahakemuksissa on sama liiteaineisto.

Tilat, joille tuulivoimalat sijoittuvat, on esitetty kuulutuksessa (liite 7).

Kaavoitus ja nykytilanne

Alueella on voimassa Karhunnevanvankankaan tuulipuiston osayleiskaava (kv hyv. 24.1.2017). Tässä osayleiskaavassa on osoitettu rakennuspaikat kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Yleiskaavan määrittämä tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus on 230 metriä maanpinnasta mitattuna. Yhtiöllä on näille rakennuspaikoille joulukuussa 2017 myönnetty rakennusluvut kolmellekymmennellekolmelle (33) tuulivoimalalle. Niiden rakentamista ei ole vielä aloitettu.

Hakijan selostus poikkeamisesta

”wpd Karhunnevanvankankaan tuulipuistohanke Oy hakee voimalan WTG33 kokonaiskorkeudelle 20 metrin nostoa, eli noin 8,7 % muutosta voimassa olevan osayleiskaavan 230 metrin enimmäiskorkeudesta 250 metriin. Roottorin halkaisija olisi voimalatyypistä riippuen enimmillään 170 m, jolloin napakorkeus olisi 165 metriä. Pyhäjoen kunta on 15.12.2017 antamalla päätöksellään myöntänyt rakennusluvan korkeudeltaan 230 metrin voimalan rakentamiselle ja 20.12.2018 luvan poiketa siitä vähäisesti 235 metriin. Poikkeusluvalla haettava muutos olisi voimassa olevaan rakennuslupaan nähden siten noin 6,4 %.”

Hakijan esittämät perustelut

”Turbiinitekniikka on kehittynyt erittäin nopeasti viimeisten kolmen vuoden aikana. Suomessa ei ole tuulivoimalle taloudellista tukimekanismia, kuten monessa muussa maassa, vaan tuulivoimaprojektit toteutetaan markkinaehtoisesti solmimalla sähkönostosopimus (PPA) sähkönostajan kanssa. Useat tuulivoimastohankkeet kilpailevat sopimuksista keskenään. Se, joka hyödyntää uusinta ja tehokkainta teknologiaa ja pystyy toteuttamaan hankkeen kustannustehokkaasti on etulyöntiasemassa.

Karhunnevanvankankaan tuulipuisto on lupaava hanke, mutta kilpailee samalla tavoin muiden toimijoiden hankkeiden kanssa sähkönostosopimusasiakkaista. Tuulivoimaloiden korkeuden nostaminen 250 metriin parantaisi merkittävästi Karhunnevanvankankaan hankkeen tuotantotehoa ja kilpailukykyä, sillä tällöin turbiinivalmistajat voivat tarjota hieman korkeampia voimaloita ja halkaisijaltaan

laajempia roottoreita. Viereinen Smartwind Power Oy:n Puskakorven hanke on saanut lainvoiman kaavalleen, joka mahdollistaa kokonaiskorkeudeltaan 250 metrin voimalat. Karhunnevan kankaan hankkeelle tässä haettava muutos kompensoisi merkittävästi kyseisen korkeamman naapuripuiston aiheuttaman tuulivarjostumasta johtuvan tuotantotappion.

Pyhäjoen muihin hankkeisiin verrattuna Karhunnevan kankaan hanke sijaitsee suhteellisen kaukana rannikosta, joten käytettävissä on heikompa tuulta kuin rannikon läheisyydessä. Toisaalta ympäristövaikutukset, esimerkiksi muuttolinustoon jäävät hankkeessa vähäisiksi. Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli kaksi kilometriä. Ympäristövaikutusten erot voimalan 230 ja 250 metrin kokonaiskorkeuden välillä ovat hyvin vähäiset, kuten ympäristö (Liite 6: Ympäristöselvitys) osoittaa. Korkeuden nosto ei esimerkiksi merkittäväksi muuta voimaloiden näkyvyyttä maisemassa ja aiempaa merkittävästi hitaammin pyörivä voimalan roottori on maisemassa ja välkkeen kannalta rauhallisempi. Lisäksi tämän ja aerodynaamisten ominaisuuksien parantumisen myötä uusimmista voimaloista aiheutuva ääni olisi vanhempia voimaloita vähäisempi. Muutos ei aiheuttaisi merkittäviä ympäristövaikutuksia, eikä siten haittaa kaavoitukselle, sen toteuttamisella tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Mikäli haettava muutos hankkeelle myönnettäisiin, korkeammat turbiinit tarkoittaisivat hieman suurempaa kokonaisinvestointia koskien erityisesti turbiinin tornia ja perustusta, mikä johtaisi korkeampiin kiinteistöverotuloihin kunnalle. Lisäksi tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Kuuleminen

Viranomais on kuullut rajanaapurit kirjeitse. Lisäksi poikkeamishakemuksista on kuulutettu kunnan sähköisellä ilmoitustaululla ja kunnantalon ilmoitustaululla 12.12.2019 sekä Pyhäjoen kuulumiset -lehdessä 12.12.2019. Kannanotot pyydettiin jättämään 10.1.2020 mennessä. Kuulemisen johdosta jätettiin kaksi muistutusta (liite 10). Muistutuksia ei ole kohdistettu tiettyyn yksittäiseen voimalaan.

Muistuttaja 1 katsoo voimaloiden korottamisesta aiheutuvan merkittävää visuaalista ja ympäristöllistä haittaa hänen osaksi (1/4) omistamalleen tilalle. Hän on huolissaan voimaloista mahdollisesti aiheutuvan magneettikentän vaikutuksista ja katsoo voimaloiden myös heikentävän luonnonmonimuotoisuutta, alueen virkistyskäyttöä ja ekologista tasapainoa. Saman tilan toinen osaomistaja (1/2) on puhelimitse 8.1.2020 puolestaan ilmoittanut, ettei vastusta poikkeamisten myöntämistä.

Muistuttaja 2 vastustaa poikkeamisten myöntämistä mm. vuokrasopimusten sisältöön ja sähkönsiirtoon liittyvillä vaatimuksilla.

Vastineessa Muistuttajalle 1 hakija korostaa jo kaavaprosessin yhteydessä selvitetyn hankkeen sopivuus alueelle ja vetoaa mm. tehtyihin YVA-lain mukaiseen ympäristövaikutusten arviointiin sekä MRL:n edellyttämään vaikutustenarviointiin. Hakija korostaa sitä, ettei lähellä ole loma- tai asuinrakennuksia ja että korotuksesta aiheutuvat lisävaikutukset ovat vähäisiä ja mm. meluvaikutukset voi-

vat jopa pienentyä.

Vastineessa Muistuttajalle 2 hakija toteaa muistutuksen koskevan yksityisoikeudellisia sopimuksia, joiden käsittely ei kuulu poikkeamislupa-asian yhteyteen. Lisäksi hakija korostaa, että sillä on hallintaoikeus tuulivoimaloiden rakennuspaikoihin.

Hakijan laatimat vastineet kannanottoihin on esitetty liitteessä 11.

YVA-menettelyn soveltaminen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 30.12.2019 antaman päätöksen mukaan Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen ei sovelleta YVA-menettelyä (liite 8).

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on antanut poikkeamishakemuksista lausunnon 16.1.2020 (liite 9). Lausunnossa korostetaan mm. riittävien tietojen ja selvitysten olemassaoloa, jotta poikkeamisharkinta voidaan suorittaa. ELY-keskus kehottaa kiinnittämään huomiota mm. seuraaviin asioihin:

- tuulivoimapuiston sijoittuminen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutoksen vaikutus kaavatilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutukset vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luonnonarvoihin
- muutoksen vaikutukset suhteessa lintujen muuttoreitteihin
- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Kaavan valmistumisen jälkeen tapahtuneet muutokset

Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava on hyväksytty 24.1.2017. Sen jälkeen lähialueelle on kaavoitettu Puskakorvenkallion tuulipuisto, jonka osayleiskaavan valtuusto hyväksyi 22.5.2019. Kaava mahdollistaa kuudentoista 250 metrin korkuisen tuulivoimalan rakentamisen. Näillä voimaloilla on myönnetty rakennusluvut joulukuussa 2019 ja luvat ovat jo lainvoimaisia. Uusia tuulivoimahankkeita ei ole tullut vireille Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavan hyväksymisen jälkeen.

Arviointia seurannaisvaikutuksista

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunnossa on toivottu poikkeamisharkinnan yhteydessä tehtävän arviointia myös siitä, millainen vaikutus poikkeamisella on tulevaisuudessa muihin vastaaviin hankkeisiin mm. yhdenvertaisuuden näkökulmasta.

Kunnan tavoitteena on kohdella kaikkia toimijoita yhdenvertaisesti. Poikkeamisharkinta perustuu aina tapauskohtaiseen harkintaan ja poikkeamisen yhteydessä esitettyihin selvityksiin ja perusteluihin. Jos selvitykset ovat riittäviä ja niiden pohjalta voidaan todeta poikkeamisille olevan lainsäädännölliset edellytykset, kunta pyrkii edistämään jo kaavoitettujen tuulipuistojen rakentamista yh-

denvertaisesti huomioiden myös tuulivoima-alalla tapahtuneen teknisen kehityksen.

Poikkeaminen vai kaavamuutos?

Maankäyttö- ja rakennuslaki antaa kunnalle 171 §:ssä määrätyn edellytyksin mahdollisuuden erityisestä syytä poiketa kaavasta. Poikkeamisella tavoiteltavaa lopputulosta on peilattava voimassa olevan kaavan sallimaan tilanteeseen ja arvioitava poikkeamisen vaikutuksia toimitettujen selvitysten valossa. On syytä myös huomioida valmis kaava pitkän vuorovaikutteisen prosessin lopputuloksena, johon eri osapuolet ovat sitoutuneet ja jolla laajan alueen maankäytöstä on monien selvitysten ja kuulemisvaiheiden jälkeen syntynyt sitova asiakirja, jolla pyritään tiettyyn lopputulokseen. Tästä näkökulmasta katsoen kaavamuutoksen kynnystä on syytä pitää suhteellisen korkealla, mikäli asia voidaan tyydyttävästi ratkaista kevyemmällä poikkeamismenettelyllä osallisten vaikuttamismahdollisuudet huomioiden.

Poikkeamisen soveltuvuutta onkin syytä arvioida ennen kaikkea siitä näkökulmasta, mihin asiaan tai asioihin poikkeaminen kohdistuu ja kuinka merkittävä ero on lainvoimaisen kaavan mahdollistamaan tilanteeseen verrattuna. Jos poikkeamiset kohdistuvat pääasiassa voimaloiden ominaisuuksiin ja voimalat pysyvät kaavanmukaisilla paikoillaan, on kyse maankäyttöliikkeen kysymysten sijaan enemmän teknisistä ja mitattavista yksityiskohdista, joilla toki on vaikutuksensa ympäristöön. Näitä vaikutuksia on syytä tarkkaan arvioida suhteessa kaavan sallimaan tilanteeseen.

Seuraavat asiat puoltavat poikkeamiskäsittelyä asian ratkaisemiseksi kaavamuutoksen sijaan:

- 1) poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden enimmäiskorkeuteen ja maankäyttö pysyy edelleen kaavanmukaisena;
- 2) ELY-keskus ei ole edellyttänyt uutta YVA-tarkastelua
- 3) ympäristöselvitykseen (liite 6) sisältyvässä vaikutustenarvioinnin päivityksessä on kattavasti arvioitu muutosten vaikutuksia ja sen perusteella poikkeamisesta ei näyttäisi aiheutuvan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia,
- 4) hakija on esittänyt erityisen syyn poikkeamiselle

Poikkeamisen edellytykset

Poikkeamispäätökset tekee Pyhäjoen kunnanhallitus. Maankäyttö ja rakennuslain 171§:n mukaan ”Kunta voi erityisestä syytä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.”

Lausunto ja perustelut

Puollan haetun poikkeamisen hyväksymistä ja katson, että poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§:ssä mainittuja kielteisiä vaikutuksia seuraavin perustein:

- 1) Hanke on voimaloiden korkeutta lukuun ottamatta voimassa olevan yleiskaavan mukainen. Sekä maankäyttö että voimaloiden sijoittuminen on jo ratkaistu lainvoiman saaneessa yleiskaavassa. Alueella on vähän häiriintyvää asutusta ja tuulipuisto soveltuu alueelle hyvin. Poikkeamisen myöntäminen edistää kaavan toteutumista. Muutos ei haittaa kaavan toteuttamista vaan pikemminkin edesauttaa sitä. Tuorempien tuulivoimakaavojen valossa 250 metrin korkeus on "uusi normaali".
- 2) Poikkeamiset eivät liitteenä toimitettujen selvitysten mukaan vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista. Vaikutusten arvioinnin päivityksen mukaan poikkeaminen ei aiheuta myöskään merkittäviä haitallisia linnustovaikutuksia.
- 3) Korottamisella ei ole vaikutusta rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen. Kaava-alueen sisällä ei ole rakennuksia.
- 4) Poikkeamiset eivät johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eivätkä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Alueella voimassa oleva tuulipuistokaava mahdollistaa jo itsessään vaikutuksiltaan merkittävän rakentamisen. Kaava perustuu laajoihin selvityksiin ja vaikutustenarviointeihin, joiden pohjalta maankäyttö on ratkaistu. Alueelle on voimassaolevan yleiskaavan pohjalta myönnetty jo rakennusluvat kolmellekymmenellekolmelle tuulivoimalalle. Niiden korottaminen 250 metrin korkuisiksi tarkoittaa 8,7 % korotusta kaavan mukaisiin voimaloihin. Vaikutustenarvioinnin päivityksen perusteella korotuksesta ei aiheudu merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hakija on myös esittänyt MRL 171§:ssä edellytetyn erityisen syyn poikkeamisen perusteeksi, vaikkakin perustelu keskittyy paljolti teknisiin ja tuotantotaloudellisiin seikkoihin. Hakemuksen perusteluiden lopussa hakija kuitenkin korostaa erityisesti sitä, että ”tehokkaammilla tuulivoimaloilla voidaan tuottaa merkittävästi enemmän lähes hiilivapaata tuulisähköä, mikä osaltaan tukisi paremmin Suomen tavoitteita ilmastonmuutoksen ehkäisemisessä.”

Koska poikkeaminen kohdistuu vain voimaloiden ominaisuuksiin, liittyy esitetty erityinen syy maankäyttöliisiin tavoitteisiin valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden kautta: poikkeamisella pyritään edistämään kaavassa suuren, uusiutuvan energian tuotantoon osoitetun maa-alueen toteutumista aiottuun käyttöön. Tämä tavoite tukee valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden uusiutumiskykyisen energiahuollon tavoitteita sekä ilmastonmuutoksen torjuntaa.

Liitteet

Yhteiset liitteet

- Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (Liite 1)
- Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (Liite 2)
- Yleissuunnitelma ja asemapiirroksiset (Liitteet 3 ja 5)
- Julkisivupöytäkirja (Liite 4)

- Ympäristöselvitys (Liite 6)
- Lehtikuulutus 12.12.2019(Liite 7)
- Päätös POPELY/2606/2019 (Liite 8)
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto 16.1.2020 (Liite 9)
- Saadut kannanotot (Liite 10)
- Hakijan vastineet saatuihin kannanottoihin (Liite 11)

Hakemuskohtaiset liitteet:

- Poikkeamislupahakemus, voimala 33

Sovelletut oikeusohjeet

MRL §:t 171,173,174, 193; MRA §:t 86, 88

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää haetun poikkeamisen Karhunnevan kankaan tuulipuiston tuuli-voimalalle 33 kokonaiskorkeuden nostamiseksi 250 metriin maanpinnasta,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) toimittaa poikkeamispäätöksen hakijalle, muistutuksen tehneille ja niille, jotka ovat sitä erikseen pyytäneet,
- 4) toimittaa poikkeamispäätöksen tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 5) määrää MRL 174 §:n mukaisesti poikkeamispäätöksen voimassaoloajaksi kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta, jonka kuluessa poikkeamispäätöstä vastaavaa rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Merkittiin, että kunnanhallituksen varajäsen Päivi Niemelä ja valtuuston varapuheenjohtaja Anja Impola poistuivat esteellisinä kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- 358 Hakemuksen perustelut ja arvio hankkeen vaikutuksista (liite 1), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 359 Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaava 28.11.2016 (liite 2), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 360 Yleissuunnitelma ja asemapiirrokset (liitteet 3 ja 5), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

- 361 Julkisivupiirustus (liite 4), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 362 Ympäristöselvitys (liite 6), Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta
- 363 Lehtikuulutus 12.12.2019 (liite 7), poikkeaminen Karhunnevan­kankaan kaava
- 364 Päätös YVA-menettelyn soveltamisesta Karhunnevan­kankaan tuulivoimahankkeen muutokseen (liite 8)
- 365 Lausunto Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamishakemuksista / POPELY (liite 9)
- 366 Saadut kannanotot Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite10)
- 367 Vastine saatuihin kannanottoihin Karhunnevan­kankaan tuulipuiston poikkeamisesta (liite 11)
- 368 Voimala 33, Poikkeamislupahakemus Karhunnevan­kankaan tuulipuiston osayleiskaavasta

Poikkeamislupa asuinrakennuksen rakentamiseksi tilalle 625-403-41-2

13/10.03.00/2020

Khall 27.01.2020 § 61

Rakennuspaikka

Kunta	Pyhäjoki
Kylä	Parhalahdi
Kiinteistötunnus	määräala tilasta 625-403-41-2 ERKKILÄ
Pinta-ala	määräala n. 15 000 m ²
Osoite	Rantalantie, 86110 PARHALAHTI

Käytetty rakennusoikeus

Määräalalla ei ole rakennuksia.

Poikkeaminen

Yleiskaavasta poikkeavalle maankäytölle on haettava poikkeamislupa, koska Maankäyttö- ja rakennuslain 43 §:n 1 momentin mukaan ”Lupaa rakennuksen rakentamiseen ei saa myöntää siten, että vaikeutetaan yleiskaavan toteutumista.” Poikkeamislupaa haetaan n. 150 m² suuruisen asuinrakennuksen, 70 m² suuruisen autotallin ja 25 m² suuruisen liiteri-varaston rakentamiseksi Parhalahden osayleiskaavan mukaiselle maatalousalueelle (kaavamerkintä MT Maatalousalue). Rakentamisen määrä on yhteensä 245 kerrosneliometriä.

Hakijan selostus poikkeuksista

”Pyhäjoen Parhalahden kylän osayleiskaavassa ei ole kyseiselle määrälalle AP-paikkaa omakotitalon rakentamiseen. Alue merkitty maatalouskäyttöön.”

Hakijan esittämät perustelut poikkeamiselle

”Tilan maatalouskäyttö vähentynyt, ei omaa viljelystoimintaa. Määräalan viljely hankalaa asuintalojen läheisyyden vuoksi. Määräalalta poistunut rakentamista haittaava sähkölinja. Ei eläinsuojia lähetyvillä. Sähkö-, vesi- ja viemäri liittymät lähellä. Määrälalle rakentaminen tukisi Rantalantien varrella jo olemassa olevaa kylämäistä asutusta. Ala sopii erinomaisesti omakotiasumiseen. Poikkamme Antti rakentaisi alalle ja olisi näin veroja maksava paluumuuttaja kuntaan.”

Hakijoiden esittämiä lisätietoja

”Rantalantielta on jo maatalouskäyttöön tarkoitettu liittymä määrälalle. Se jätetään ja suunnitellun talon pihaan tehdään uusi liittymä. (ollut jo puhetta tästä Rantalantien hoitokunnan kanssa). Sähkö-, vesi- ja viemäri liittymät ovat jo Rantalantien varrella.”

Rakennuspaikan lähialueen kaavamääräykset

Rakennuspaikalla on voimassa oikeusvaikutteinen Parhalahden osayleiskaava (kunnanvaltuusto hyväksynyt 20.6.2001). Rakennuspaikka on yleiskaavassa osoitettu maatalousalueeksi kaavamerkinnällä MT: ”Maatalousalue” Määräalan keskivaiheilla on osayleiskaavassa osoitettu rantavyöhykkeen rajausta (kaavamerkintä rv), joka koskee määrälalaan rajautuvaa Tyybäkinjojaa. Varsinainen rakennuspaikka sijoittuu tämän rantavyöhykkeen ulkopuolelle Rantalantien varteen. Kaavassa osoitetut sähkölinjat ja muuntaja on siirretty pois alueelta eivätkä ne rajoita enää alueen käyttöä.

Rakennuspaikan sijainti ja ympäristö

Kooltaan 1,5 hehtaarin suuruinen määräala sijaitsee Parhalahdella Rantalantien keskivaiheilla, sen itäpuolella. Määräala rajautuu lännessä Rantalantiehen, idässä Tyybäkinajaan ja etelä- ja pohjoispuolella naapurikiinteistöjen pihapiireihin. Määräala on kokonaisuudessaan peltoa. Varsinainen rakennuspaikka sijoittuu määräalan Rantalantien puoleiselle osalle.

Etäisyys rakennuspaikalta Hanhikiven suunnitteilla olevaan ydinvoimalaan on n. kuusi kilometriä. Rakennuspaikka sijoittuu maakuntakaavassa osoitetun ydinvoimalan suojavyöhykkeen sisäpuolelle. Suojavyöhykkeen sisäpuolella pysyvän ja vapaa-ajan väestön määrää ei saa olennaisesti kasvattaa.

Kulttuuriympäristö

Pohjois-Pohjanmaan rakennettu kulttuuriympäristö 2015 -selvityksessä Parhalahi todetaan sekä maisema-alueena että rakennettuna kulttuuriympäristönä maakunnallisesti arvokkaaksi kokonaisuudeksi, johon sisältyy paljon kulttuurihistoriallisesti arvokkaita rakennuksia ja pihapiirejä. Rantalantie edustaa Parhalahdelle tyypillistä raitin varrelle sijoittuvaa nauhamaista rakentamisperinnettä.

Noin 200 metrin etäisyydellä rakennuspaikasta on seuraavat kulttuurihistoriallisesti merkittävät kohteet: maakunnallisesti arvokkaat Rantala ja Parhalahden vanha koulu sekä paikallisesti arvokas Mattila. Rantalan ja Mattilan pihapiirit edustavat talonpoikaista rakentamistyyliä. Rakennuspaikan pohjoispuolella sijaitsevalle Rantalan vanhalle päärakennukselle on myönnetty purkamislupa keväällä 2019.

Palvelut ja tekniset verkostot

Rakennus kytketään sähkö-, vesi- ja viemäriverkostoon. Rakennuspaikalle on kulku Rantalantieltä, joka on yksityistie. Parhalahden koulu sijaitsee 200 metrin päässä. Valtatie 8:lle on matkaa rakennuspaikalta n. 450 metriä.

Kuuleminen

MRL 173§:n mukainen naapurien kuuleminen on suoritettu. Naapurit eivät vastusta hanketta.

Poikkeamisen edellytykset

MRL:n 171 §:n mukaan kunta voi erityisestä syystä myöntää poikkeuksen rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevista säännöistä, määräyksistä ja rajoituksista. Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia."

Poikkeamisen edellytyksiä harkittaessa tutkitaan, onko esitetty rakentaminen maankäytön ja ympäristön kannalta mahdollinen.

Lausunto:

Hakijan esittämät erityiset syyt puoltavat poikkeamisen myöntämistä. Poikkeamisesta ei aiheudu MRL 171§ esitettyjä kielteisiä vaikutuksia. Kohdassa ”Hakijan esittämät perustelut poikkeamiselle” esitetyt erityiset syyt ovat yhtä lukuun ottamatta nimenomaan maankäyttöön pohjautuvia. Edellä mainittujen perusteluiden ja hakemuksen liitteenä toimitettujen asiakirjojen perusteella voidaan MRL 171§:ssä mainittujen poikkeamisen edellytysten katsoa täyttyvän. Puollan hakemusta jäljempänä seuraavin ehdoin.

Perustelut

- 1) Poikkeaminen ei vaikeuta kaavoitusta eikä hajota yhdyskuntarakennetta tai
- 2) vaikeuta luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista, koska
 - rakentaminen tukeutuu olevaan kylärakenteeseen sitä täydentäen,
 - rakentaminen tukeutuu oleviin kunnallisteknisiin verkostoihin,
 - asuminen ei ole ristiriidassa lähialueen muun maankäytön kanssa,
 - poikkeamisesta ei aiheudu kunnalle merkittäviä kustannuksia tai seurannaisvaikutuksia,
 - poikkeaminen kohdistuu kahden asuinrakennuksen väliselle n. 60 metrin leveyiselle peltoalueelle, jolla ei ole erityisiä luonto- tai maisema-arvoja,
 - rakentaminen tukeutuu oleviin teihin eikä edellytä uusien teiden raivaamista,
 - ei lisää merkittävästi väestöä ydinvoimalaitokselle osoitetun suojavyöhykkeen sisällä;
- 3) Poikkeaminen ei vaaranna rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista tai
- 4) johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia, koska
 - rakentaminen ei edellytä vanhan rakennuskannan purkamista,
 - rakentaminen täydentää Rantalantien raittimaista rakennetta,
 - rakentamisen mittakaava sopeutuu ympäröivään rakennuskantaan.

Poikkeamisen ehdot

Rakennussuunnittelussa on huomioitava alueen maisemalliset ja rakennustaiteelliset arvot ja pyrittävä muodostamaan rakennuksilla perinteistä pihapiiriä. Rakennusten julkisivuissa on pyrittävä perinteiseen ja pelkistettyyn muotokieleen sekä maaseudulle istuvaan värimaailmaan ja materiaalivalintoihin.

Liitteet:

- Poikkeamishakemus ja naapurien kuuleminen
- Sijaintikartta
- Asemapiirros 10.12.2019
- Kartta kuultavista naapureista
- Ote Parhalahden osayleiskaavasta
- Kaavamääräykset
- Lainhuutotodistus
- Kiinteistörekisterin karttaote
- Määräalakartta
- Määräala ilmakuvassa
- Ydinvoimalan suojavyöhyke

Sovelletut lainkohdat: MRL: 43§, 171§, 173§, 174§

Asian valmistelijana on toiminut kaavoitusarkkitehti Jyrki Määttä.

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) myöntää MRL:n 171 §:n nojalla haetun poikkeamisen,
- 2) antaa poikkeamispäätöksen tiedoksi tekniselle lautakunnalle ja rakennusvalvontaviranomaiselle,
- 3) päättää, että poikkeamispäätös toimitetaan hakijalle ja MRL:n 174 §:n ja MRA 88 § mukaisesti tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle,
- 4) päättää, että tämä poikkeamispäätös on voimassa päätöksen antopäivästä lukien kaksi vuotta, minkä aikana poikkeamispäätöksen mukaista rakennuslupaa on haettava.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Liitteet

- | | |
|-----|---------------------------------|
| 369 | Sijaintikartta |
| 370 | Asemapiirros |
| 371 | Kuultavat naapurit |
| 372 | Ote Parhalahden yleiskaavasta |
| 373 | Parhalahen oyk, kaavamääräykset |
| 374 | Lainhuutotodistus |
| 375 | Kiinteistörekisterin karttaote |
| 376 | Määräalakartta |
| 377 | Määräala ilmakuvasa |
| 378 | Ydinvoimalan suojavyöhyke |

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet:	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät: 20, 21, 22, 23, 24, 25,
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus tai hankintalain 80-83 §:n mukaan hankinto-oikaisu, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät: 26, 27,
	Hallintolainkäyttölain 5 §:n/ muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisu-vaatimus-viranomainen ja -aika:	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen: Pykälät: 26, 27, Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite, faksi ja sähköposti: Pyhäjoen kunnanhallitus Kuntatie 1, 86100 Pyhäjoki fax. 08 4390 266 sähköp. kunta@pyhajoki.fi Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Seitsemän päivän määräaika lasketaan julkaisemispäivää seuraavasta päivästä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa 3.2.2020.
Oikaisu-vaatimuksen sisältö:	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä kunnantalon aukioloaikana.

HANKINTAOIKAISUOHJEET

Oikaisu- vaatimus- viranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen hankintaoikaisun. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite, faksi ja sähköposti: Pyhäjoen kunnanhallitus Kuntatie 1, 86100 Pyhäjoki fax. 08 4390 266 sähköp. kunta@pyhajoki.fi Pykälät: Hankintaoikaisu on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Oikaisu- vaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä kunnantalon aukioloaikana.

VALITUSOSOITUS

Valitus- viranomaisen ja valitusaika:	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen. Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus, Isokatu 4, 3.krs, PL 189, 90101 OULU fax. 029 564 2841 sähköp. pohjois-suomi.hao@oikeus.fi puh. 029 564 2800 Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet Kunnallisvalitus, pykälät: Valitusaika: 30 päivää Hallintovalitus, pykälät: Valitusaika: 30 päivää 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61,
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite: Markkinaoikeus Radanrakentajantie 5 00520 HELSINKI puh. 029 56 43300, fax. 029 56 43314 sähköp. markkinaoikeus@oikeus.fi Pykälät: Valitusaika: 14 päivää Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.
Valituskirja:	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi ja ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet.

	<p>Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.</p>
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Liitetään pöytäkirjaan.