



Pyhäjoen kunta

[kunta@pyhajoki.fi](mailto:kunta@pyhajoki.fi)

Viite: Lausuntopyyntö 16.12.2019

## **ELY-KESKUKSEN LAUSUNTO POIKKEAMISLUPAHAKEMUKSISTA; Pyhäjoki Karhunnevan kankaan tuulipuisto Oy**

### **Yleistä:**

Pyhäjoen kunta on pyytänyt asiassa ELY-keskuksen lausuntoa Pyhäjoen Karhunnevan kankaan tuulivoimaosayleiskaavan enimmäiskorkeutta koskevasta määräyksestä poikkeamista koskevasta hakemuksesta. Poikkeamista hakee Karhunnevan kankaan tuulipuisto Oy. Yhtiö hakee tuulivoimapuiston 33 tuulivoimalan rakentamista 20 metriä kaavan sallimasta kokonaiskorkeudesta (enintään 230 metriä) korkeampina, jolloin voimaloiden kokonaiskorkeudeksi tulisi 250 metriä.

### **ELY-KESKUKSEN LAUSUNTO:**

Voimassa oleva Karhunnevan kankaan tuulivoimaosayleiskaava (hyväksytty 14.12.2016) on laadittu MRL 77 a §:n mukaisena oikeusvaikutteisena yleiskaavana. Yleiskaavassa tuulivoimaloiden rakentamisalueet on osoitettu tv1-merkinnällä (Tuulivoimalan alue). Merkintää koskevat seuraavat määräykset:

- Luku tv-merkinnän yhteydessä osoittaa kuinka monta tuulivoimalaa kullekin erilliselle pistekatkoviivalla rajatulle osa-alueelle saadaan enintään sijoittaa.
- Osayleiskaavassa osoitetuille tv-alueille saadaan sijoittaa yhteensä enintään 33 tuulivoimalaa.
- Yksittäisen tuulivoimalan enimmäiskorkeus saa olla enintään 230 metriä maanpinnasta.
- Tuulivoimalan kokonaiskorkeus merenpinnasta ei saa ylittää ilmailuviranomaisen asettamia korkeusrajoituksia. Ennen kunkin tuulivoimalayksikön rakentamista on haettava ilmailulain (864/2014) 158 § mukainen lentoestelupa.
- Tuulivoimaloidenväriytyksen on oltava yhtenäinen ja vaalea, kuitenkin varustettuna ilmailuviranomaisen lentoesteluvan ehtojen mukaisin merkinnöin.
- Tuulivoimalat tulee merkitä tunnistemerkinnöin.
- Tuulivoimalan ja sen rakenteiden on sijoitettava kokonaisuudessaan alueen sisäpuolelle.
- Ennen tuulivoimaloiden rakennusluvan myöntämistä pitää hankkeesta esittää Puolustusvoimien lausunto hankkeen hyväksyttävyydestä.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tehnyt päätöksen 30.12.2019 vastaavaa muutosta koskevasta ympäristövaikutusten arviointimenettelyn (YVA) soveltamisesta yksittäistapauksessa (Dnro POPELY/2606/2019). ELY-keskus on päättänyt, ettei tuulivoimahankkeen muutokseen sovelleta YVA-lain mukaista arviointimenettelyä.

ELY-keskus on lausunut vastaavan tyyppisestä tuulivoimaloiden kokonaiskorkeuden lisäämiseen liittyvästä menettelystä mm. Pyhäjoen Parhalahden tuulivoimahankkeeseen (lausunto 20.11.2017, POPELY/1728/2017) ja Oltavan tuulivoimahankkeeseen (lausunto 13.7.2018, POPELY/449/2019). Lausunnoissa on tuotu esille asioita liittyen mm. kaavahankkeen kaavoituksen jälkeen muuttuneisiin olosuhteisiin, uusiin kaavahankkeisiin ja viranomaisohjeistuksiin. Vastaavat muutokset on syytä huomioida myös tämän hankkeen poikkeamislupaharkinnassa.

ELY-keskus toteaa, että poikkeamismenettely on maankäyttö- ja rakennuslaissa säädetty yksittäistapauksellinen menettely. Tapauskohtaisen poikkeamismenettely korvaa kaavan muuttamisen niiltä osin kuin kaavasta poiketaan. Siksi arvioinnissa tulisi ottaa huomioon lähtökohtana muuttunut suunnittelutilanne, kuten olemassa olevat voimat sekä yhteisvaikutukset muiden hankkeiden kanssa. Poikkeamisen yhteydessä tulisi arvioida myös sitä, voiko yksittäistapauksellinen poikkeaminen johtaa muihin vastaaviin hakemuksiin sekä vaikutuksiin, joita myös vastaavien tapausten ratkaiseminen yhdenmukaisin perustein voi johtaa.

Poikkeamiselle on oltava erityinen ja maankäyttöön liittyvä syy. Poikkeamistoimivalta on kunnalla. Poikkeamistoimivallasta ja poikkeamisen edellytyksistä on säädetty maankäyttö- ja rakennuslain 171 §:ssä. MRL:n 171.2 §:ssä on säädetty poikkeamisen ehdottomista esteistä. Mikäli poikkeamisesta aiheutuu säännöksessä kiellettyjä seurauksia, ei poikkeamista saa myöntää. ELY-keskuksen tiedossa ei ole oikeuskäytäntöä, joka koskisi tuulivoimaloiden kokonaiskorkeutta rajoittavasta kaavamääräyisestä poikkeamista.

Poikkeamistoimivalta on kunnalla. ELY-keskus on aiempien lausuntojen yhteydessä tuonut esille kunnan tarpeen arvioida poikkeamisen edellytysten täyttymisen lisäksi huolella sitä, onko sillä riittävät tiedot poikkeamisharkintaa varten. Kunta voi kiinnittää poikkeamista koskevassa harkinnassaan huomioita mm.:

- tuulivoimapuiston sijoittumiseen suhteessa pysyvään ja loma-asutukseen ja muuhun maankäyttöön
- muutosten vaikutusta kaavoitustilanteeseen, kaavojen tavoitteisiin ja toteutumiseen
- kaavan hyväksymisen jälkeen tapahtuneisiin muutoksiin
- muutosten vaikutuksia vilkuntaan, meluun, maisemaan, kulttuuriympäristöön ja luontoarvoihin
- muutosten vaikutuksia suhteessa lintujen muuttoreitteihin

- korkeusmuutoksen ja roottorin koon muutoksen vaikutukset tuulivoimaloiden näkyvyyteen koko tuulivoimaloiden näkymäalueella
- hankkeiden muodostamiin yhteisvaikutuksiin ja kumuloituviin vaikutuksiin ja
- vuorovaikutusmahdollisuuksiin eri menettelyissä

Lausuntopyyynnön mukana toimitettu aineisto ja tehdyt selvitykset voivat toimia osittain edellä mainittujen seikkojen arvioinnin tukena. Vaikutusten arvioinnin päivitysraportissa (Sitowise Oy, 11.11.2019) on pyritty arvioimaan muutoksen vaikutuksia kaavassa tarkasteltuja teemoja vastaavissa asioissa.

ELY-keskuksella ei ole muuta lausuttavaa Pyhäjoen Karhunnevan kankaan poikkeamislupahakemuksesta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty. Asian on esitellyt alueidenkäytönasiantuntija Touko Linjama ja ratkaissut alueidenkäyttöryhmän päällikkö Taina Törmikoski.

LIITE	Asiakirjan sähköinen hyväksymismerkintä
JAKELU	Pyhäjoen kunta
TIEDOKSI	Jyrki Määttä / Pyhäjoen kunta
Yhteystiedot	Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue, luonto ja alueidenkäyttö -yksikkö, alueidenkäyttöryhmä Alueidenkäytönasiantuntija Touko Linjama, puh. 0295 038 558

Tämä asiakirja POPELY/988/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument POPELY/988/2019 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Törmikoski Taina 16.01.2020 14:02

Linjama Touko 16.01.2020 13:57